



Samenvatting

Het college van B & W stemt in met de door het schoolbestuur van het United World College (UWC) Maastricht aangevraagde uitbreiding voor onderwijshuisvesting.

In 2009 heeft de gemeenteraad ingestemd met nieuwbouw voor deze internationale school. Dit gezien de beleidsmatige oriëntatie van de gemeente Maastricht op de ontwikkeling van de regio als een kenniseconomie in west Europees perspectief en de versterking van het vestigingsklimaat in de (Eu)regio. Vanwege de groei van het leerlingaantal ligt er een uitbreidingsverzoek op de bestaande locatie. Het maximale bedrag dat het college van B & W beschikbaar stelt voor deze permanente uitbreiding bedraagt € 1.500.000,- inclusief btw. Als voorwaarde wordt gesteld dat het geraamde budget het maximale bedrag is en dat de gemeente alleen die kosten financiert (respectievelijk terugvordert) die noodzakelijk blijken uit het proces van het bouwteam.

Beslispunten

1. Akkoord te gaan met de permanente uitbreiding van het UWC en hiervoor een vergoeding beschikbaar te stellen van maximaal € 1.500.000,-, met als voorwaarde dat het geraamde budget het maximale bedrag is en dat de gemeente alleen die kosten financiert (respectievelijk terugvordert) die noodzakelijk blijken uit het proces van het bouwteam.
2. De kosten te financieren uit het door de gemeenteraad in de kaderbrief 2019 en in de programmabegroting 2023 vastgestelde budget voor het voortgezet onderwijs.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 10 juli 2023:

Conform.



1. Aanleiding

Het UWC heeft vanwege de groei van het leerlingenaantal een aanvraag ingediend bij de gemeente voor permanente uitbreiding van de huisvesting.

Bij de start van het schooljaar 2013-2014 is het UWC in gebruik genomen door 726 leerlingen verdeeld over 258 leerlingen basisonderwijs (Primary) en 468 leerlingen voortgezet onderwijs (Secondary). Het aantal Secondary leerlingen is gestegen naar 670 in het schooljaar 2022-2023 en zal op grond van de prognose nog verder stijgen naar 700 leerlingen.

Met het voorbereidingskrediet dat beschikbaar is gesteld vanuit het Programma Onderwijshuisvesting 2018 en 2019 d.d. 21 mei 2019, heeft het schoolbestuur in samenwerking met de gemeente uitgebreid onderzoek verricht naar uitbreidingsmogelijkheden. Uit dit onderzoek bleek dat uitbreiding bovenop het bestaande Secondary gebouw het meest realistisch is.

Vanwege de toename in het aantal leerlingen Secondary zijn in 2020 vijf klaslokalen in de vorm van noodunits geplaatst om het ruimtegebrek op te vangen. Dit is tijdelijk van aard en geen goede structurele oplossing. Daarnaast zullen bij langdurige huur de kosten van deze units niet meer opwegen tegen de kosten van een permanente uitbreiding.

Intern zijn in de gebouwen door het UWC optimalisaties verricht om extra ruimte te creëren. De mensa (kantine) is verbouwd zodat deze ook als studie of werkruimte gebruikt kan worden door zowel leerlingen als personeel. Tevens is de hoeveelheid werkplekken uitgebreid door gebruik te maken van loze ruimten in gangen en aanpassing van de bibliotheek.

2. Context

Het wettelijke kader voor de bekostiging van internationale scholen lijkt soms wat complex. Het Nederlandse ministerie van OCW erkent en subsidieert het UWC als afdeling verbonden aan reguliere (erkende en bekostigde) Nederlandse scholen. Voor het Primary deel worden de leerlingen ingeschreven op de Vlinderboom en voor het Secondary worden de leerlingen ingeschreven op het Porta Mosana College. Deze leerlingen worden meegeteld voor de huisvestingsvergoedingen die de gemeente ontvangt. Daarbij kan de gemeente besluiten meer of minder dan de rijksvergoeding ter beschikking te stellen.



Wel is uit landelijk onderzoek gebleken dat de rijksvergoedingen die de gemeente ontvangt voor wat betreft de huisvesting van het internationale onderwijs niet toereikend is. De meerkosten worden onder andere veroorzaakt door:

- Kleinere klassen, vanwege noodzakelijk grotere individuele aandacht wegens taal-, cultuur- en niveauverschillen.
- Hogere kwaliteitsniveau, omdat expats in de regel een hoger niveau van uitstraling en aanbod van specialistische vakken vragen van de school en het schoolgebouw dan volgens Nederlandse normen gebruikelijk is.
- De school een belangrijke community functie heeft en er meer begeleidend personeel werkt.
- Een grotere behoefte aan samenkomst- en studieplekken en meer werkplekken/spreekkamers.

Het verschil tussen de normatieve vergoedingen vanuit de overheid en de werkelijke kosten worden in de praktijk veelal gedekt door inzet van de school fees die ouders moeten betalen, bedrijfsbijdragen of andere vormen van sponsoring.

In de 'Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Maastricht 2021' is niet voorzien in een aparte regeling voor het aanbod van internationaal onderwijs. In artikel 32 van deze Verordening is bepaald dat het college beslist in gevallen waarin de Verordening niet voorziet.

Doordat de groei van het UWC zich met name in het Secondary gedeelte openbaart, is gekozen om de verder ontwikkeling van het UWC te koppelen aan het nieuw op te stellen Integraal Huisvestingsplan Voortgezet Onderwijs (IHP-VO) Maastricht. Als gevolg van de vertragingen omtrent het IHP-VO heeft het UWC, conform de Verordening, een aanvraag ingediend bij de gemeente voor permanente uitbreiding van de huisvesting op het Programma Onderwijshuisvesting 2024.

3. Gewenste situatie

Bij de nieuwbouw is destijds constructief rekening gehouden met het later bouwen van een extra verdieping op het Secondary gebouw ("optopping"). Bij de studie naar uitbreidingsmogelijkheden is deze optie verder verkend. Hieruit blijkt dat er op deze manier ca. 470 m² bruto vloeroppervlak (BVO) toegevoegd kan worden aan het gebouw.

Het UWC geeft aan dat het ontstane ruimtetekort hiermee opgelost kan worden en een relatief beperkte groei in de toekomst op een verantwoorde wijze opgevangen kan worden tot maximaal 700 leerlingen.



4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

In dit geval betreft het een uitbreiding en is het niet mogelijk om alleen de uitbreiding energie neutraal (ENG) te realiseren. Volgens de Verordening wordt gekoerst tot op het niveau van BENG (bijna energie-neutrale gebouwen) en Frisse Scholen klasse B. Hier is in het ontwerp rekening mee gehouden zoals het aanbrengen van ledverlichting, triple-beglazing en het plaatsen van een warmtepomp.

Daarnaast heeft het schoolbestuur de ambitie het gehele gebouw klimaatneutraal te maken.

5. Effect op de openbare ruimte

N.v.t.

6. Personeel en organisatie

De gemeentelijke projectleider Maatschappelijk Vastgoed zal tezamen met het schoolbestuur zorgdragen voor de uitvoering van deze huisvestingsaanvraag in een ondersteunende en adviserende rol. Deze kosten zullen worden verrekend met de bekostiging van de vergoeding ad. € 90.000 incl. btw.

7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

N.v.t.

8. Financiën

Raming

De uitbreiding (optopping) is uitgewerkt tot en met het niveau van een voorlopig ontwerp (VO). Frencken Scholl Architecten heeft een stichtingskostenraming opgesteld, dit komt neer op € 3.877,- per m². Het normbedrag is op grond van 470 m², € 3.911,- per m² bruto vloeroppervlak.

Bijdrage

Vanuit de Nederlandse wetgeving is de gemeente verantwoordelijk voor de onderwijshuisvesting.

In de Verordening is opgenomen dat scholen een eigen bijdrage leveren.

Met het schoolbestuur van UWC is afgesproken dat zij 25% van de totale investering willen bijdragen om hun hogere kwaliteitsniveau en ruimtebehoefte te kunnen realiseren. Daarnaast hebben ze ingestemd met de eigen bijdrage van € 100,- per m² BVO die de gemeente heeft vastgelegd in de Verordening voor de verduurzaming. In totaal draagt het schoolbestuur een bedrag van € 522.000 bij aan de realisatie van deze voorziening. De gemeentelijke bijdrage zal maximaal € 1,5 mln. bedragen.



Als voorwaarde wordt gesteld dat het geraamde budget het maximale bedrag is en dat de gemeente alleen die kosten financiert (respectievelijk terugvordert) die noodzakelijk blijken uit het proces van het bouwteam.

Omschrijving	Bedrag in €'s
Vorbereidings- en uitvoeringskosten	€ 147.000
Geraamde kosten o.b.v. VO	€ 1.800.000
Totaal geraamde kosten uitbreiding	€ 1.947.000
Bijdrage gemeente IHP-VO á € 3.032 per m ² inclusief € 500.000 voorbereidingskrediet	€ 1.425.000
Eigen bijdrage UWC á € 1.111 per m ²	€ 522.000
Totaal geraamde dekking	€ 1.947.000

Dekking en financiering

In de Kaderbrief 2019, besluitno.2019-15593, is in totaal € 55.000.000 aan investeringsmiddelen vrijgespeeld ten behoeve van het Voortgezet Onderwijs. Middels de Programmabegroting 2023, besluitno.2022-15598, is er additioneel € 46.000.000 vrijgemaakt voor de ontwikkelingen binnen het Voortgezet Onderwijs.

In het programma Onderwijshuisvesting 2018+2019 d.d. 21 mei 2019 is door het college al een voorbereidingskrediet van € 500.000,- ter beschikking gesteld aan het schoolbestuur van het UWC om de planvoorbereiding op te starten.

Het gemeentelijk deel van de kosten van maximaal € 1.500.000,- (inclusief voorbereidingskrediet) worden gedekt uit de middelen die zijn gealloceerd voor het (nog vast te stellen) IHP-VO.

Als voorwaarde geldt dat het gevoteerde budget het maximale bedrag is en dat de gemeente alleen die kosten financiert (respectievelijk terugvordert) die noodzakelijk blijken uit het proces van het bouwteam.

Het UWC zal vervolgens worden meegenomen in het uiteindelijke raadsvoorstel van het IHP-VO.



Risico's

- Het investeringsbudget is gebaseerd op de doorrekening van het voorlopig ontwerp (VO). Aangezien het ontwerp en de nadere technische uitwerking daarvan nog niet definitief is en nog veel zaken moeten worden uitgezocht, kent dit risico's. Daarom wordt het budget gemaximeerd op basis van de huidige kostenraming. Het gevoteerde bedrag is dus taakstellend.
- De eisen van de welstand en eventuele andere voorwaarden voor het verkrijgen van de omgevingsvergunning.
- De huidige stijgende bouwkosten vormen een risico voor dit project alhoewel bij de actualisatie van de normbedragen is al redelijkerwijs rekening gehouden met een stijging van de kosten. Daarom ook hier dat het huidige budget taakstellend is.

9. Aanbestedingen

Het schoolbestuur is als bouwheer conform verordening verplicht het inkoop- en aanbestedingsbeleid van de gemeente Maastricht toe te passen.

10. Participatie tot heden

N.v.t.

11. Voorstel

1. Akkoord te gaan met de permanente uitbreiding van het UWC en hiervoor een vergoeding beschikbaar te stellen van maximaal € 1.500.000,-, met als voorwaarde dat het geraamde budget het maximale bedrag is en dat de gemeente alleen die kosten financiert (respectievelijk terugvordert) die noodzakelijk blijken uit het proces van het bouwteam.
2. De kosten te financieren uit het door de gemeenteraad vastgestelde budget voor het voortgezet onderwijs (Integraal Huisvestingsplan Voortgezet Onderwijs).

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Met de votering van het bedrag kan de planontwikkeling van de "optopping" haar volgende fase in, namelijk op basis van het VO samen met de bouwteampartners (aannemer) te komen tot de verdere technische uitwerking van het ontwerp en uiteindelijk de realisatie van de "optopping".

De planning is om start schooljaar 2024-2025 de "optopping" gereed te hebben.